



www.ctgg.nl

## Commissie Transport Gevaarlijke Goederen

**Aan:** Voorzitter en Leden van de Vaste Kamercommissies voor I&M

**Betreft:** wetsvoorstel Basisnet (TK 32862)

Geachte Voorzitter en Leden van de Vaste Commissie voor Infrastructuur en Milieu,

De CTGG, het samenwerkingsverband van organisaties waarvan de leden betrokken zijn bij het vervoer van gevaarlijke stoffen, staat positief tegenover het regelen van vervoer van gevaarlijke stoffen via een basisnet om op die manier tot een evenwicht te komen tussen vervoer, veiligheid en ruimtelijke ordening.

De CTGG stelt daarbij wel twee voorwaarden.

Allereerst kan het beoogde evenwicht alleen bereikt worden indien het gehele vervoerstraject onderdeel van het Basisnet is. Dat lijkt voor spoor momenteel niet het geval nu *emplacements*, die onder regionaal beheer vallen, een *bottleneck* kunnen vormen. Indien namelijk het vervoer via de emplacements wordt beperkt staat het hele stelsel van basisnet, dat vrij verkeer op de totale afgesproken routes beoogt, op losse schroeven. Voor enkele emplacements moeten de vergunningen nog worden aangepast; in de wet is dit niet toekomstbestendig geregeld. Hierover zijn in bepaalde gevallen nog geen concrete afspraken gemaakt tussen de vergunningverlener, de gemeente of de provincie en de aanvrager, ProRail.

Een tweede voorwaarde is dat de PHS agenda (Programma Hoogfrequent Spoor) voor nieuw infrastructuur volledig wordt uitgevoerd. Met name zijn investeringen gewenst om de route Elst-Oldenzaal, de Brabandrouten en het vervoer door Dordrecht te ontlasten zodat het goederenvervoer meer ruimte krijgt om binnen de risicogrenzen te blijven zoals een boog bij Meteren.

Deze twee voorwaarden zijn ingegeven door de huidige praktijk. Bij de uitvoering van het basisnet kunnen zich onvoorziene problemen voordoen, waarvan de oplossing enige tijd kan vergen. Te denken valt aan investeringen in veiligheidstechnische maatregelen. In dat geval vragen wij om een flexibele opstelling van alle partijen.

Daarnaast hebben wij enkele opmerkingen bij de vormgeving van dit wetsvoorstel.

Het Basisnet bestaat in feite uit drie netten: een basisnet van vaarwegen, een basisnet van wegen en een basisnet van spoorwegen.

De wet is een kaderwet. De kern van de wet is artikel 20 dat de Minister de bevoegdheid geeft routes aan te wijzen waarover vervoer van gevaarlijke stoffen niet is toegestaan. Op dat besluit is de openbare voorbereidingsprocedure van de Awb van toepassing. Alle overige beslissingen kan de Minister nemen via een ministeriele regeling. Zo wijst de Minister de (spoor)wegen en wateren aan die zij van belang acht voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (art 13), bepaalt zij de plaatsen waar het plaatsgebonden risico een bepaalde grens niet mag overschrijden (art 14) en hoe onderzoek naar het beheersen van de risicoplafonds wordt verricht (artikel 16: welke gegevens en welk rekenmodel).



## Commissie Transport Gevaarlijke Goederen

Evenals de Raad van State hebben wij bezwaar tegen deze vergaande delegatie. Alleen een eventuele verschuiving van de plaats van het plaatsgebonden risico moet vooraf gemeld worden aan het parlement, maar niet een wijziging in de waarde van het groepsrisico. Wij missen voor de ministeriele bevoegdheden vooral de criteria op basis waarvan de Minister haar besluiten neemt en waaraan deze getoetst kunnen worden. De betrokkenheid, inspraak en mogelijkheid tot bezwaar en beroep van verladers en vervoerders is niet gewaarborgd. Daarmee wordt niet voldaan aan de gestelde duidelijkheid die het basisnet aan vervoerders en verladers zou moeten bieden.

De toelichting geeft aan dat deze partijen wel betrokken zullen worden maar de CTGG ziet dat graag formeel vastgelegd met ten minste een voorhang van de ministeriele regelingen. Dit temeer nu deze beslissingen expliciet niet appelabel zijn gemaakt door ze op de negatieve lijst van de Awb te plaatsen.

Bij de administratieve lasten paragraaf (7.3) wordt vermeld dat men op basis van ervaring ervan uitgaat dat er ongeveer twee uur nodig is voor het invullen en verzenden van een ontheffingsaanvraag. Dit lijkt voorbarig want de gegevens die nodig zijn voor een ontheffing zijn nog niet vastgesteld. Zij kunnen op grond van artikel 27 lid 7 onder b bij regeling worden vastgesteld.

Ontheffing van het verbod op spoorvervoer van chloor en ammoniak is alleen mogelijk vanwege maatschappelijk belang. Wat daaronder moet worden verstaan wordt geheel niet toegelicht. Ook vragen wij ons af waarom vervoer van deze stoffen over de weg daarmee de voorkeur zou krijgen. Nu de chemische industrie steeds meer probeert kringlopen te sluiten en innovatieve oplossingen te bedenken kan vervoer van ammoniak zich wel degelijk voordoen.

Namens de Commissie Transport Gevaarlijke Goederen,

Hoogachtend,

Mr. P.G. Wildschut, voorzitter

5 oktober 2011

*Bijlage: overzicht van aangesloten organisaties*



## Commissie Transport Gevaarlijke Goederen

### De CTGG

De CTGG is het samenwerkingsverband van 16 organisaties waarvan de leden betrokken zijn bij het transport van gevaarlijke stoffen. De CTGG zet zich al meer dan 50 jaar in voor het verhogen van de veiligheid van dit vervoer hetgeen er mede toe heeft geleid dat het aantal ernstige ongevallen in Nederland als gevolg ervan zo beperkt is gebleven.

Belangenorganisaties aangesloten bij de CTGG:

- Centraal Bureau voor de Rijn- en Binnenvaart - CBRB
- Ondernemersorganisatie voor haven en industrie - Deltalinqs
- Ondernemersorganisatie voor logistiek en transport - EVO
- Koninklijke Vereniging van Nederlandse Reders - KVNVR
- Nederlandse Organisatie voor Expeditie en Logistiek - FENEX
- Ondernemingsvereniging Regio Amsterdam - ORAM
- Nederlandse Organisatie voor de Energiebranche - NOVE
- Ondernemingsvereniging spoorgoederensector – KNV Railgoederenvervoer
- Logistiek Nederland - TLN
- Vereniging van Fabrikanten van Industriële Gassen - VFIG
- Vereniging Vloeibaar Gas - VVG
- Vereniging van de Nederlandse Petroleum Industrie - VNPI
- Vereniging van Verf- en Drukinktfabrikanten - VVVF
- Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie - VNCI
- Vereniging van Onafhankelijke Tankopslagbedrijven – VOTOB
- Vereniging van Leidingeigenaren in Nederland - VELIN